

承上啟下 災防最前線—區級EOC



主講人 | 李清安副局長

新北市政府消防局

大綱

壹、區級災防責任與義務

貳、區級防災之角色定位

參、災害防救指揮官任務

肆、「承上」執行市府交辦防災工作(103年)

伍、「啟下」督導村里辦理防災事項(103年)

陸、結論

壹、區級災防責任與義務

壹、區級防災責任與義務

防救災責任與義務

■ 災害防救法

- 鄉（鎮、市、區）長擔任災害防救會報召集人，定期召開會報，核定災害防救計畫、決定災害緊急應變措施及重要防救災對策。（#10-11）
- 當災害發生或有發生之虞，鄉（鎮、市、區）長應視災害規模成立災害應變中心，並擔任指揮官。
（#12、28）

■ 地方制度法

- 災害防救之規劃及執行屬地方自治事項，依法負其責任。（18-20, 23）

壹、區級防災責任與義務

糾正案文

1、 被糾正機關：南投縣 鄉公所。

2、 案 由：南投縣 鄉公所就九二一大地震賑災物資管理鬆散，殊乏積極作為，而其動支賑災捐款，復有失當情事，引致社會輿論譁然，損害政府公信；該公所政風室就賑災物資及捐款之運用，猶未能及時查察防弊，防微杜漸，且受制於鄉長，失諸未逮，亟待確實檢討改進，爰依監察法第二十四條規定提案糾正。

3、 事實與理由：

查南投縣 鄉鄉長 之別墅區內所置放，未供災民使用之貨櫃屋及組合屋，於民國（下同）八十九年八月二十一日經台灣南投地方法院檢察署檢察官搜索查獲大批九二一大地震之賑災物資，引起社會輿論嚴重關切。案經調查發現 鄉公所，在賑災物資監督管理與動支賑災款項等部分，存有諸多缺失，茲分述如次：

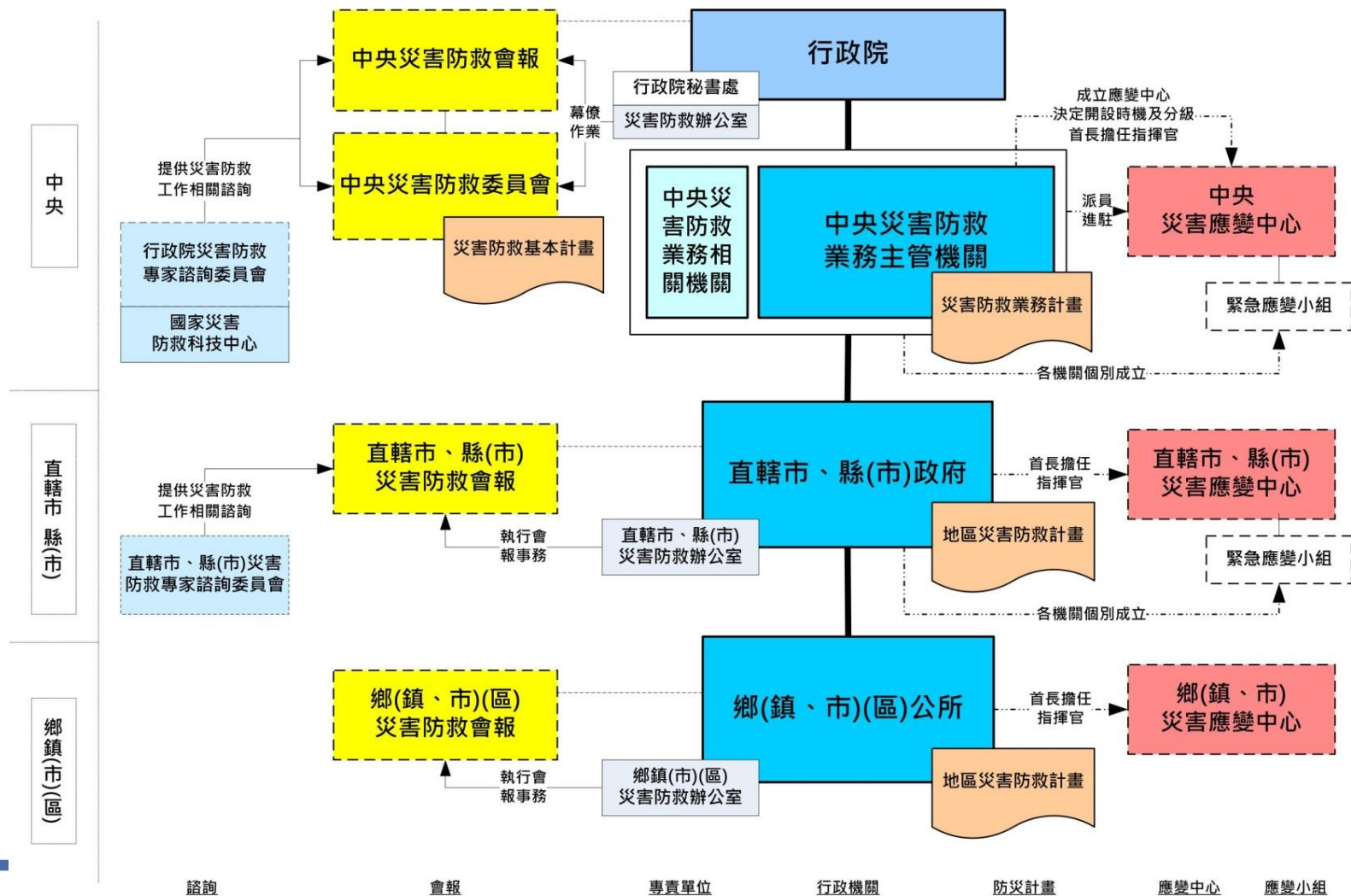
一、南投縣 鄉公所就九二一大地震賑災物資管理鬆散，殊乏積極作為，顯有可議：

按台灣省政府為防救風災、水災及震災，並迅速處理善後，於五十四年五月廿四日發布「台灣省防救天然災害及善後處理辦法」，並幾經修正在案，其中縣（市）政府設防救災害指揮部，指導監督辦理災害之防救、查報及善後處理事宜；鄉（鎮、市、區）設防救災害執行中心，執行該地區防救災害事宜，上開辦法第八條、第十條分別定有明文。同

貳、區級防災之角色定位

貳、區級防災之角色定位

災害防救體系



貳、區級防災之角色定位

區之角色與任務

■ 區層級災害防救任務：以天然災害為主

如颱風災害、震災、土石流及坡地災害等，包括火災。

■ 區層級災害防救業務：

- 社區防災
- 整備
- 第一線應變支援（疏散收容安置）
- 災情通報
- 災後緊急搶通
- 環境清理

■ 災情重大，區層級無法因應時

- 直轄市、縣市政府得主動或依請求，提供支援、資源與預算（#34）



<http://www.tyr-solutions.com/training/3-day-domestic-awareness-and-safety-course>

貳、區級防災之角色定位

區災害防救會報

- 鄉（鎮、市、區）公所應設災害防救會報（#10），任務：
 - 核定地區**災害防救計畫**。
 - 核定重要**災害防救措施及對策**。
 - 疏散收容安置、災情通報、災後緊急搶通、環境清理等**災害**
 - **緊急應變及整備措施**。
 - 推動社區災害防救。
 - 其他法令規定事項。

參、災害防救指揮官任務

參、災害防救指揮官任務

平時減災整備重要工作_(1/4)

- 針對**地區災害潛勢特性**，訂定修訂地區災害防救計畫、相關作業規定、標準作業程序。
- **EOC整備及成立運作事宜**，強化其功能，各機關應完成緊急應變小組編組，執行各項應變措施。
- 其他相關工作：
 - 提升災害潛勢評估。
 - 編列防救災資源、裝備、監測、預警器材設備相關預算。
 - 建立、檢視更新防救災資源資料庫。
 - 強化災情查通報機制。
 - EOC動員測試、狀況與災情查通報演練、救災編組訓練、演習。
 - 運用救難志工團隊。
 - 檢討修訂救災支援協定。
 - 加強國軍支援機制。
 - 督導及執行鄉鎮其他有關減災、整備事項。

參、災害防救指揮官任務

災時整備應變重要工作(2/4)

- 開設應變中心。
- 確定機關權責分工。
- 執行緊急避難，辦理災民收容安置。
 - 勸告或強制居民疏散撤離，應優先撤離老弱及慢性病等避難弱者。
 - 去除妨礙救災設施物件。
- 高災害潛勢地區預先部署搶修機具與人力。

參、災害防救指揮官任務

災時整備應變重要工作(3/4)

- **緊急應變措施之宣示、發布及執行。**
- **劃定警戒區域**，製發臨時通行證，限制或禁止人民進入或命其離去。
- 指定道路區間、水域、空域高度，限制或禁止車輛、船舶或航空器之通行。
- 徵調相關專門職業、技術人員及所徵用物資之操作人員協助救災。
- 徵用、徵購民間搜救犬、救災機具、車輛、船舶或航空器等裝備、土地、水權、建築物、工作物。
- 指揮、督導、協調國軍、消防、警察、相關政府機關、公共事業、民防團隊、災害防救團體及災害防救志願組織執行救災工作。
- 危險建築物、工作物之拆除及災害現場障礙物之移除。
- 優先使用傳播媒體與通訊設備，蒐集及傳播災情與緊急應變相關資訊。
- 國外救災組織來臺協助救災之申請、接待、責任災區分配及協調聯繫。
- **災情之彙整、統計、陳報及評估。**

參、災害防救指揮官任務

災後復原重建重要工作(4/4)

- 災情、災區民眾調查、統計評估及分析。
- 復原重建動員機制。
- 復原重建綱領與計畫之訂定及實施。
- 災民就業服務及產業重建。
- 捐贈物資、款項分配與管理及救助金發放。
- 災民安置。
- 簡化行政程序作業。
- 訂定搶修、搶險與復原重建所需開口合約。



<http://comforestry.pixnet.net/blog/post/1554359>



<http://www.businesstimes.com.hk/a-20110523-118015/Reconstruction>

肆、「承上」執行市府交辦 防災工作(103年)

肆、「承上」執行市府交辦防災工作(103年)

- 災害防救深耕計畫
- 防汛自主檢核表
- 災防業務評鑑
- 區級應變中心運作
- 災害防救會報
- 推動防災社區
- 防災公園
- 核子事故民眾防護行動逐里宣導
- 核子事故民眾防護行動逐里演練
- 地區災害防救計畫
- 定期更新EMIS系統

災害防救深耕計畫

計畫期程

計畫名稱	災害防救深耕第一期計畫	災害防救深耕第二期計畫
執行期間	99-101年	103-105年
執行公所	8個示範區公所： 板橋、新莊、三重、淡水、泰山、瑞芳、金山及三芝區	第一類區公所(21個)： 深坑、坪林、石碇、三峽、鶯歌、永和、中和、林口、八里、烏來、新店、蘆洲、五股、汐止、平溪、樹林、土城、雙溪、貢寮、石門及萬里區 第二類區公所(8個第一期計畫執行公所)： 板橋、新莊、三重、淡水、泰山、瑞芳、金山及三芝區

災害防救深耕計畫

計畫內容

- 檢討市府與各區公所之災害防救分工與運作機制。
- 修訂區級地區災害防救計畫。
- 修訂區級地區災害防救計畫。
- 調查市級及區級災害防救人員、物資、場所、載具及裝備機具等資源。
- 擬訂物資儲備機制，並與民間簽訂民生物資相關合約，提供災時必要用品。
- 評估避難場所收容能量等，共8項。

重點
計畫
一

深耕計畫

重點
計畫
三

- 區公所災害防救應變演練。
- 建立區級災害防救應變機制。
- 修訂現行災害通報、疏散措施、災情查報通報流程及相關作業。
- 市級災害應變中心開設時，協力團隊進駐協助研析預判災情。
- 每年擇一處社區或里推動防災社區工作等，共8項。

重點
計畫
二

- 進行各區地區災害潛勢調查並研提救災因應對策。
- 建置（更新）防災電子圖資。
- 編訂災害防救教育訓練教材，培育市級及區級相關人員災害防救素養。
- 擬訂各區危險區域避難逃生路方向、調查避難場所設置防災避難看板之地點，每年每區至少設置一處。
- 鄰里簡易疏散避難地圖之製作及教育訓練。
- 建立本計畫成果資訊網並定期更新網站內容，展示計畫推動成效等，共8項。

災害防救深耕計畫

執行規劃

工作項目	預定執行內容
■ 修訂區級地區災害防救計畫。	➤ 依據公所提供潛勢調查勘查地點，規劃災害潛勢現勘行程。
■ 依轄區災害類別，編訂區級各類災害標準作業程序。	➤ 蒐集各類災害標準作業程序。
■ 擬訂物資儲備機制，並與民間簽訂民生物資相關合約，提供災時必要用品。	➤ 請公所提供開口合約簽訂資料，彙整並檢討簽訂內容。
■ 調查市級及區級災害防救人員、物資、場所、載具及裝備機具等資源。	➤ 持續更新。
■ 評估避難場所收容能量。	➤ 擇定避難場所安全性評估現勘地點。
■ 進行各區地區災害潛勢調查並研提救災因應對策。	➤ 依據公所提供潛勢調查勘查地點，規劃災害潛勢現勘行程。
■ 建置（更新）防災電子圖資。	➤ 蒐集潛勢資料與相關圖資。
■ 編訂災害防救教育訓練教材，培育市級及區級相關人員災害防救素養。	➤ 擬定教育訓練課程項目。 ➤ 紀錄里長及區長講習辦理情形。

災害防救深耕計畫

執行規劃

工作項目	預定執行內容
■ 擬訂各區危險區域避難逃生路方向、調查避難場所設置防災避難看板之地點。	➤ 選定各區看板設置地點，規劃現勘行程。
■ 依據災害類別及特性，分年分期繪製(更新)各鄰里之簡易疏散避難地圖。	➤ 請公所檢視與校對簡易疏散避難地圖。
■ 區公所災害防救應變演練，並納入國軍、學校、醫院、公用事業等。	➤ 擬定兵棋推演災害情境。
■ 建立區級災害防救應變機制。	➤ 彙整各區災害應變中心編組名冊與通訊錄。
■ 每年擇一處社區或里推動防災社區工作。	➤ 配合市府擇定之社區，推動防災社區工作。

災害防救深耕計畫

103年配合事項



■配合訪談釐清各單位分工情形

- 第一次訪談：**4-6月期間(3月四方會議排定期程)**

■提供災害歷史災點**(3至5處)**，協助確認潛勢地區**(範例如下頁)**

■協助、配合辦理社區防災工作

■提供計畫相關資料：

減災	整備	應變
<ul style="list-style-type: none">• 地區災害防救計畫• 各類災害標準作業程序• 轄內歷史災害紀錄	<ul style="list-style-type: none">• 救災資源清冊(包含：人員、物資、場所、載具及裝載機具等)• 避難場所及物資儲備場所清冊(已完成)• 開口契約簽訂情形及契約內容• 提報1處防災避難看板設置地點(已完成)	<ul style="list-style-type: none">• 應變中心場所資料• 應變中心/小組編組人員名冊及緊急連絡通訊• 應變中心現有設備清冊• 應變中心作業表單 <p>(以上均已完成)</p>

災害防救深耕計畫

103年配合事項：潛勢地區調查表(水災與坡地災害範例)

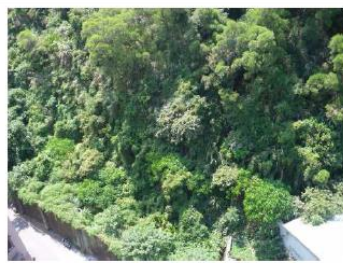
範例 1

泰山區災害潛勢地區調查表-水災災害

填表日期：2010年08月22日

調查項目	內容
地區/項次	泰山區/001
事件	莫拉克颱風
發生時間	2010年8月12日
淹水範圍	泰林路一、二段及中山路
淹水深度	積淹水達 0.3 公尺
災情概述	<input type="checkbox"/> 無。 <input type="checkbox"/> 人員傷亡，死亡：共___人/受傷：共___人/失蹤：共___人。 <input checked="" type="checkbox"/> 建物受損，共 17 棟。 <input type="checkbox"/> 農林漁牧損失，說明：_____
	補充說明：
原因	<input type="checkbox"/> 雨量過大，日累積雨量達___mm <input checked="" type="checkbox"/> 地勢低窪 <input checked="" type="checkbox"/> 排水不良 <input type="checkbox"/> 其他_____
補充說明：由於泰林路及塹仔圳鄰近地區地勢較低，且排水系統不良，在莫拉克颱風時雨量過大，造成泰林路及塹仔圳重劃區一帶積淹水。	

相關照片



範例 2

五股區災害潛勢地區調查表-坡地災害

填表日期：2013年9月20日

調查項目	內容
地區/項次	五股區/001
事件	康芮颱風
發生時間	2013年9月1日
發生地點	凌雲路三段
	<input type="checkbox"/> 是否位於土石流潛勢區： <input type="checkbox"/> 是/ <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 是否發布土石流警戒： <input type="checkbox"/> 是，警戒基準值：___mm/ <input checked="" type="checkbox"/> 否 <input type="checkbox"/> 有效累積雨量達 165.5mm
坡地災害類型	<input type="checkbox"/> 土石流 <input checked="" type="checkbox"/> 崩塌
災情概述	<input type="checkbox"/> 無。 <input type="checkbox"/> 人員傷亡，死亡：共___人/受傷：共___人/失蹤：共___人。 <input type="checkbox"/> 建物受損，共___棟。 <input checked="" type="checkbox"/> 道路毀損/中斷，約 40 公尺。 <input type="checkbox"/> 農林漁牧損失，說明：_____
	補充說明：土砂堆積道路，凌雲路三段交通中斷。
原因	<input checked="" type="checkbox"/> 順向坡滑動 <input type="checkbox"/> 逆向坡崩落 <input type="checkbox"/> 地質破碎 <input checked="" type="checkbox"/> 土石堆積 <input type="checkbox"/> 河岸冲刷 <input type="checkbox"/> 坡度不良 <input type="checkbox"/> 其他_____
補充說明：受康芮颱風所帶來連日之豪雨影響，造成凌雲路三段道路上邊坡崩塌，大量土石崩積於道路路面，阻礙交通通行。	

相關照片



災害防救深耕計畫

103年配合事項

- 配合訪談釐清各單位分工情形
 - 第二次訪談：8-10月期間
- 檢討區級地區災害防救計畫改善事項。
- 協助避難收容場所及物資儲備場所安全性檢查(表格如下圖)。
- 辦理區級兵棋推演演練。



場所安全性評估調查表

項次	項目	單位	備註	檢點	檢點日期
1	建築物基本資料	4	■2008年以前(1.0) ■2009年1月~7月(1.5) ■7月~8月(2.0) ■8月~9月(2.5) ■9月~10月(3.0) ■10月~11月(3.5) ■11月~12月(4.0)	0.25	1.00
2	建築物基本資料	5	■1樓(1.0) ■2樓(1.5) ■3樓(2.0) ■4樓(2.5) ■5樓(3.0) ■6樓(3.5) ■7樓(4.0) ■8樓(4.5) ■9樓(5.0) ■10樓(5.5) ■11樓(6.0) ■12樓(6.5)	1.00	2.00
3	建築物基本資料	5	■2008年以前(1.0) ■2009年1月~7月(1.5) ■7月~8月(2.0) ■8月~9月(2.5) ■9月~10月(3.0) ■10月~11月(3.5) ■11月~12月(4.0)	0	0
4	地下室有無地下室	4	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0	0
5	地下室有無地下室	4	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0	0
6	地下室有無地下室	4	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0	0
7	地下室有無地下室	6	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0.19	1.14
8	地下室有無地下室	6	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0.25	1.25
9	地下室有無地下室	8	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0.33	2.64
10	地下室有無地下室	8	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0.33	2.64
11	地下室有無地下室	6	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0.25	1.25
12	地下室有無地下室	8	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0.33	2.64
13	地下室有無地下室	8	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0	0
14	地下室有無地下室	4	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0.20	2.00
15	地下室有無地下室	4	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0	0
16	地下室有無地下室	8	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0.33	2.64
17	地下室有無地下室	3	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0	0
18	地下室有無地下室	5	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0	0
19	地下室有無地下室	5	■有(1.5) ■無(1.0) ■地下室有無地下室(1.5)	0.04	0.12
檢點條件				100	22.20
檢點日期				■2008年(1.0) ■2009年(1.5) ■2010年(2.0) ■2011年(2.5) ■2012年(3.0) ■2013年(3.5) ■2014年(4.0) ■2015年(4.5) ■2016年(5.0)	
其他檢點項目					
1. 檢點項目					
2. 檢點項目					
3. 檢點項目					
4. 檢點項目					
5. 檢點項目					
6. 檢點項目					
7. 檢點項目					
8. 檢點項目					
9. 檢點項目					
10. 檢點項目					
11. 檢點項目					
12. 檢點項目					
13. 檢點項目					
14. 檢點項目					
15. 檢點項目					
16. 檢點項目					
17. 檢點項目					
18. 檢點項目					
19. 檢點項目					
20. 檢點項目					
21. 檢點項目					
22. 檢點項目					
23. 檢點項目					
24. 檢點項目					
25. 檢點項目					
26. 檢點項目					
27. 檢點項目					
28. 檢點項目					
29. 檢點項目					
30. 檢點項目					

場所圖說



災害防救深耕計畫

103年配合事項：兵棋推演

本年度辦理兵推之公所



⇒ 颱風災害

新莊區公所、雙溪區公所



⇒ 地震災害

蘆洲區公所



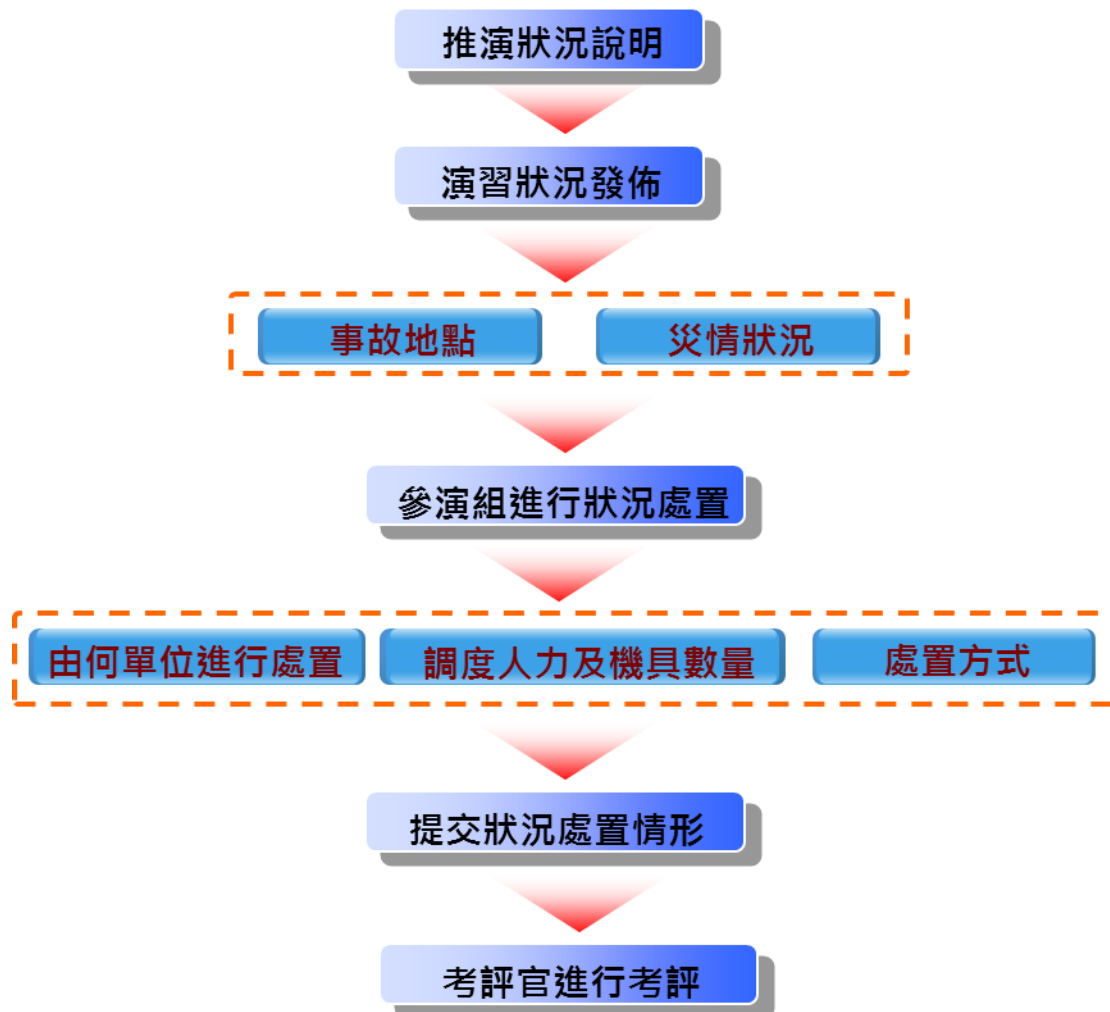
⇒ 土石流災害

三峽區公所

災害防救深耕計畫

103年配合事項：兵棋推演

兵期推演辦理流程



災害防救深耕計畫

103年配合事項：兵棋推演

■兵棋推演目標

1. 測試與評量現有計畫、政策與程序是否適當。
2. 找出計畫弱點、資源缺口，及改善協調與通訊。
3. 釐清各單位間角色和責任。
4. 訓練特定角色與職責的人員。
5. 促進災害管理人員的工作效能。
6. 確認各方支援的承諾。
7. 達成相關法定演習責任。（如災害防救法之規定）

■兵棋推演測試項目

1. 災前整備工作
2. 應變中心開設
3. 災情蒐集、查報、彙整、統計
4. 民眾疏散避難與安置收容
5. 受損道路與設施之搶修與搶修
6. 受困民眾搜救
7. 傷病患救護
8. 人員、車輛、機具調度
9. 交通管制與治安維護
10. 支援請求與聯繫協調
11. 環境清理與消毒
12. 急難救助相關事項



災害防救深耕計畫

103年配合事項：期初訪視資料夾照片與區徽收集

為製作期初訪視資料夾封面，請各區公所於3月10日
前提交：

- (1)各區特色照片
- (2)防救災演練照片
- (3)各區區徽



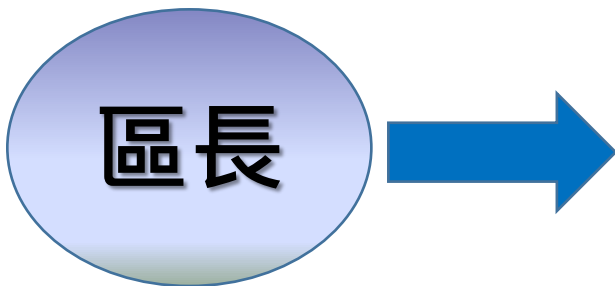
鶯歌區



泰山區

災害防救深耕計畫

103年配合事項



出席中央期初訪視(4月23日至25日)、期中督考(6-9月間)、期末評鑑(10-12月間)

出席第一次訪談(4-6月間)及第二次訪談(8-10月間)

瞭解轄內潛勢與歷史災害情形

協調人力，辦理各項防救災工作



災害防救深耕計畫

103年配合事項

■ 103年度期初訪視說明

一. 評鑑時間：4月23日至25日。

二. 評鑑流程：

地點	訪視流程	時間	備註
市府9樓災害應變中心	市府簡報	20分鐘	
	書面資料審查	40分鐘	
	意見交流	60分鐘	
21處第1類區公所	現地勘查 (公所應變中心)	40分鐘	公所現地勘查分為2組同時進行，預計需3天時間完成22區現勘。
1處第2類區公所 (由訪視小組抽出)	意見交流	20分鐘	

災害防救深耕計畫

103年配合事項

■ 103年度期初訪視說明

三. 出席人員

(一) 市府訪視部分

市府局處：業務承辦科科長

區公所：深耕第2期計畫公所團隊召集人

協力團隊：計畫主持人及推動團隊成員

軍方：業務承辦人

(二) 公所現地勘查部分

市府局處：消防局人員

區公所：區公所應變中心各編組成員(請派主任秘書以上層級出席)

協力團隊：由協同主持人或博士級人員帶隊

災害防救深耕計畫

103年配合事項

■ 103年度期初訪視說明

四. 公所現地勘查注意事項

- (一) 現地勘查地點為區公所災害應變中心
- (二) 區公所應變中心應有之圖表及資通訊設備需完整呈現
- (三) 區公所應變中心各編組人員需穿著應變中心背心

五. 書面資料準備

- (一) 書面資料外殼由協力團隊製作-請提供區徽及相關圖片以供製作
- (二) 書面資料項目及準備方式請參考後附表格並及早做準備

災害防救深耕計畫

103年配合事項

■ 103年度期初訪視項目

一、地區災害潛勢特性評估

訪視項目	訪視內容	市府	區公所
進行各鄉(鎮、市、區)地區災害潛勢調查並研提救災因應對策	針對鄉(鎮、市、區)災害潛勢地區，進行通盤性調查分析(如災害類別、災害潛勢說明、災例概述等)。		<ul style="list-style-type: none">✓ 潛勢地點現勘提報資料✓ 擷取區級地區計畫第2章:環境背景及災害分析資料
建置(更新)鄉(鎮、市、區)防災電子圖資	蒐集彙整相關潛勢資料及圖說。		將協力團隊提供圖資清冊放入資料夾(第1和第2類區公所均準備)
鄰里簡易疏散避難地圖之製作及教育訓練	依據災害類別及特性，繪製各鄰里之簡易疏散避難地圖。	<ul style="list-style-type: none">✓ 防災避難地圖✓ 定期更新機制✓ 避難地圖說明簡報✓ 發放記者會資料✓ 校正紀錄	<ul style="list-style-type: none">✓ 各區轄內防災地圖✓ 公所發放情形資料✓ 校正紀錄✓ 市府提供更新機制 (以上4項第1和第2類區公所均準備)

災害防救深耕計畫

103年配合事項

■ 103年度期初訪視項目

二、災害防救體系

訪視項目	訪視內容	市府	區公所
檢討縣市與鄉(鎮、市、區)之災害防救分工與運作機制	<ol style="list-style-type: none"> 1. 檢討直轄市、縣(市)政府(局處室)災害管理任務分工及國軍進駐機制 2. 政府與志工團體、NGO和民間企業之間防救災能量之整合 3. 針對鄉(鎮、市、區)公所之災害防救整備能量(人力、物力、能力)提出計畫執行前、後之比較評估及各年度檢討 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 提供國軍支援協定資料 ✓ 提供彙整志工團體、NGO和民間企業之間防救災能量相關資料 ✓ 各區災害應變中心設備採購清單 	<ul style="list-style-type: none"> ✓ 公所應變中心開設國軍進駐資料 ✓ 開口契約廠商資料(第1和第2類區公所均準備) ✓ 市府提供的區災害應變中心設備採購清單 ✓ 協力團隊提供的區公所災害應變中心現有設備清單 ✓ 協力團隊提供的本年計畫預計產出之量化資料，如設置看板數量、圖資種類數量
修訂鄉(鎮、市、區)地區災害防救計畫	依據災害潛勢調查結果及所提對策，檢討鄉(鎮、市、區)地區災害防救計畫		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 潛勢地點現勘提報資料 ✓ 區級地區災害防救計畫
依轄區災害類別，編訂區各類災害標準作業程序	蒐集各類災害標準作業程序資料並彙整		<ul style="list-style-type: none"> ✓ 協力團隊提供的現行災害標準作業程序。

災害防救深耕計畫

103年配合事項

■ 103年度期初訪視項目

三、培植災害防救能力

訪視項目	訪視內容	市府	區公所
編訂災害防救教育訓練教材，培育縣市、鄉(鎮、市、區)相關人員災害防救素養	教材規劃與製作，針對授課對象類別與需求，提供不同內容，並規劃教育訓練方式。協助辦理鄉(鎮、市、區)長講習。	區里長講習計畫及紀錄	✓ 協力團隊提供的里長講習辦理資料 ✓ 公所若有自行辦理之防災教育訓練可一併提供 (以上2項第1和第2類區公所均準備)
鄉(鎮、市、區)公所災害防救應變演練，並納入國軍、學校、醫院、公用事業等	規劃鄉(鎮、市、區)公所災害防救應變演練內容。	第一次四方會議紀錄(該紀錄為決定兵推公所之依據)	

災害防救深耕計畫

103年配合事項

■ 103年度期初訪視項目

四、災時緊急應變處置機制

訪視項目	訪視內容	市府	區公所
建立鄉(鎮、市、區)災害防救應變機制	<ol style="list-style-type: none">1. 規劃鄉(鎮、市、區)災害應變中心開設場所2. 彙整鄉(鎮、市、區)災害應變中心(小組)編組人員名冊及緊急連絡通訊3. 製作災害應變中心表單，包括簽到(退)表、排班輪值表、會議紀錄表、疏散撤離、收容人數統計表等4. 編訂應變中心(小組)作業手冊，如開設場所、開設等級、進駐單位、通知方式及人員簽到(退)管制、任務分工等		<ul style="list-style-type: none">✓ 災害應變中心開設場所資料(第1和第2類區公所均準備)✓ 災害應變中心編組人員名冊及緊急連絡通訊✓ 災害應變中心表單✓ 應變中心作業手冊(無則免)
修訂現行災害通報、疏散措施、災情查報通報流程及相關作業	檢討修訂現行災害通報、疏散措施、災情查報通報流程及相關作業	災情查報通報計畫及作業程序	市府提供的災情查報通報計畫及作業程序
縣市災害應變中心開設時，協力團隊進駐協助研析預判災情	<ol style="list-style-type: none">1. 提供災情預判資料2. 製作相關災害日誌		區級應變中心開設資料(未有開設則免)

災害防救深耕計畫

103年配合事項

103年度期初訪視項目

五、災害防救資源

訪視項目	訪視內容	市府	區公所
調查縣市及鄉(鎮、市、區)災害防救人員、物資、場所、載具及裝備機具等資源	依據內政部「風災震災火災爆炸災害防救災資源資料庫管理規定」，落實調查縣市及鄉(鎮、市、區)災害防救人員、物資、場所、載具及裝備機具等資源，並備妥書面清冊。	EMIS更新計畫。	公所防救災資源資料書面清冊(公所冊)。
擬訂物資儲備機制，並與民間簽訂民生物資相關合約，提供災時必要用品	彙整全縣(市)民生物資儲備處所清單。 民生物資儲備處所安全性檢查(如結構、消防安全等)。 指定物資儲備管理人員與建立維護管理機制。		<ul style="list-style-type: none">✓ 各區轄內民生物資儲備處所資料✓ 各區轄內民生物資物資儲備處所安全性檢查調查表✓ 協力團隊提供的物資儲備管理人員及物資儲備維護管理機制資料✓ 民生物資開口合約資料

災害防救深耕計畫

103年配合事項

■ 103年度期初訪視項目

五、災害防救資源

訪視項目	訪視內容	市府	區公所
評估避難場所收容能量	<ol style="list-style-type: none">1. 調查轄內適合災害類型各避難場所，包括收容面積、收容能量、設備，並訂定最大收容容量等資訊。2. 建立避難場所管理人相關資訊清冊並定期更新。		<ul style="list-style-type: none">✓ 各區轄內避難場所清單✓ 各區轄內避難場所安全檢查調查表
擬訂各鄉(鎮、市、區)危險區域避難逃生路方向、調查避難場所設置防災避難看板之地點，每年每鄉(鎮、市、區)至少設置一處	<ol style="list-style-type: none">1. 依鄉(鎮、市、區)災害特性，擬訂規劃避難疏散方向。2. 每年每鄉(鎮、市、區)至少擇定一處示範點設置防災避難看板。	過去已設置之防災避難看板資料	<ul style="list-style-type: none">✓ 市府提供的已完成之防災避難看板資料。✓ 本年度防災避難看板設置地點資料。 (以上2項第1和第2類區公所均準備)

災害防救深耕計畫

103年配合事項

■ 103年度期初訪視項目

六、其他創新項目

訪視項目	市府	區公所
國際災害案例	由協力團隊協助製作資料	
防災社區推動成果		
深耕計畫成果資訊網		
海嘯模擬圖		
雨量警戒值		
防災公園建置成果	防災公園成果資料	
本年度業務訪評之創新作為資料		業務訪評創新作為資料 (第1和第2類區公所均準備)

防汛自主檢核表

內容依實際狀況持續檢視更新

區公所

新北市政府 103 年度防汛期及颱風前防災整備工作檢核表

檢核時間： 月 日

檢核單位： 區公所					
項次	檢核項目	檢核內容	檢核欄 (依實情打✓)		檢核所見優缺點及建議事項
			是	否	
一	災害應變中心整備	1. 災害應變中心編組人員名冊及各相關單位緊急聯繫電話是否建立，並定期測試，保持常新	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		2. 是否檢查災害應變中心設備並作紀錄，並規劃備援設備（含發電機、衛星電話、無線電…等）	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		3. 災害應變中心於開設時之待命人員輪值表是否排定，搶災廠商人員、機具、裝備及材料是否備妥，待命人員手機電話是否保持暢通	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
二	避難收容場所整備	1. 避難收容場所內相關設備(施)配置、結構安全、地點安全(避免於土石流潛勢區域)、建築物安全檢查、水電、消防設施是否定期檢查，保持勤用情形	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		2. 避難收容場所維護管理： 是否掌握收容量、管理(負責)人聯絡等開設機制、物資、民生用品供應及災民收容場所清潔情形	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

防汛自主檢核表

內容依實際狀況持續檢視更新

區公所

檢核單位： 區公所					
項次	檢核項目	檢核內容	檢核欄 (依實情打✓)		檢核所見優缺點及建議事項
			是	否	
三	物資整備	1. 民生用品物資儲備情形： 是否依規定儲備 2 至 3 天（易孤島地區應為 14 天）安全存量之糧食及民生物品，並對於物資儲存有效期限有無加強查核	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		2. 物資儲備是否有建立管理人名冊或訂定緊急物資採購要點或相關規定等	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
四	排水系統整備	1. 施工中工程有無訂定防汛計畫及應變措施	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		2. 下水道清淤是否依計畫執行	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		3. 側溝巡檢是否依計畫辦理	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>
		4. 市區排水之清理是否與廠商簽訂契約辦理	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>

防汛自主檢核表

內容依實際狀況持續檢視更新

區公所

檢核單位： 區公所					
項次	檢核項目	檢核內容	檢核欄 (依實情打✓)		檢核所見優缺點及建議事項
			是	否	
五	山坡地安全維護	1. 是否協助配合工務局進行山坡地社區違規使用限期改善案件追蹤列管及山坡地社區安全管理檢查工作建立巡查紀錄			
		2. 土石流潛勢區內之保全戶是否造冊列管(另針對保全戶之弱勢族群建立專屬緊急聯絡人清冊), 並排定各潛勢溪流之疏散避難編組表			
六	山地部落防災整備	1. 是否規劃山地土石流潛勢地區物資儲存及收容處所情形			
		2. 是否瞭解原住民部落衛星電話之配發設置並進行維護管理			
七	救援道路橋梁整備	1. 是否針對救援道路橋梁之平日養護及維修簽訂開口契約並於汛期前發包執行			
		2. 是否確實執行道路之巡查維護並做成紀錄			

防汛自主檢核表

內容依實際狀況持續檢視更新

區公所

檢核單位： 區公所					
項次	檢核項目	檢核內容	檢核欄 (依實情打✓)		檢核所見優缺點及建議事項
			是	否	
八	土石流避難 疏散整備	1. 土石流潛勢區狀況總表是否完成更新	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		2. 是否配合農業局或中央水保局辦理土石流避難疏演 練及教育宣導	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		3. 土石流影響範圍保全對象清冊是否更新緊急聯繫電 話，並定期測試，保持常新	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		4. 土石流疏散避難編組表是否完成更新	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		5. 有關緊急救援物資（含民生物品、機械）是否已完 成建置	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	
		6. 各項土石流相關資料是否建置專冊管理	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	

製表人員：

單位主管：

機關首長：

防汛自主檢核表

自主檢核時程

103年4月15日前函復檢核結果

自主檢核共計16
局處(含區公所)

請相關局處(含區公所)依檢核表整備相關防汛設備、器材及物資，於**103年4月15日前**將自主檢核結果函復業務單位。

除每年**汛期前**實施外，於**每次颱風災害應變中心開設時**通報本府各局處及各區公所辦理。



災防業務評鑑

評鑑期程

評核日期	0900-1230	1330-1700
103年4月15日(二)	新店區公所	烏來區公所
103年4月17日(四)	樹林區公所	鶯歌區公所
103年4月21日(一)	石碇區公所	坪林區公所
103年4月22日(二)	板橋區公所	新莊區公所
103年4月24日(四)	土城區公所	三峽區公所
103年4月29日(二)	五股區公所	八里區公所
103年5月 1日(四)	石門區公所	金山區公所
103年5月 6日(二)	淡水區公所	三芝區公所
103年5月 8日(四)	泰山區公所	林口區公所
103年5月13日(二)	汐止區公所	萬里區公所
103年5月15日(四)	永和區公所	中和區公所
103年5月21日(三)	瑞芳區公所	貢寮區公所
103年5月22日(四)	三重區公所	蘆洲區公所
103年5月27日(二)	雙溪區公所	
103年5月29日(四)	深坑區公所	平溪區公所

災防業務評鑑

評鑑重點

- 各機關之間不重複評核項目，且與區政考核災防類評核以外重複考核項目整併，以免造成區公所重複考核困擾。
- 各機關評核項目所佔權重比例，依項目多寡及與災害防救業務關聯性，佔不同權重（3%至15%）。
- 訪評小組帶隊官由訂有實地訪查項目機關(水利局、工務局、農業局、社會局、環保局及消防局)之首長或副首長輪流擔任。
- 因102年度各區公所總平均僅6個公所未達85分，顯示各區公所災害防救業務皆有一定水準，故本年計畫中，調降80分以上未達85分敘獎額度。

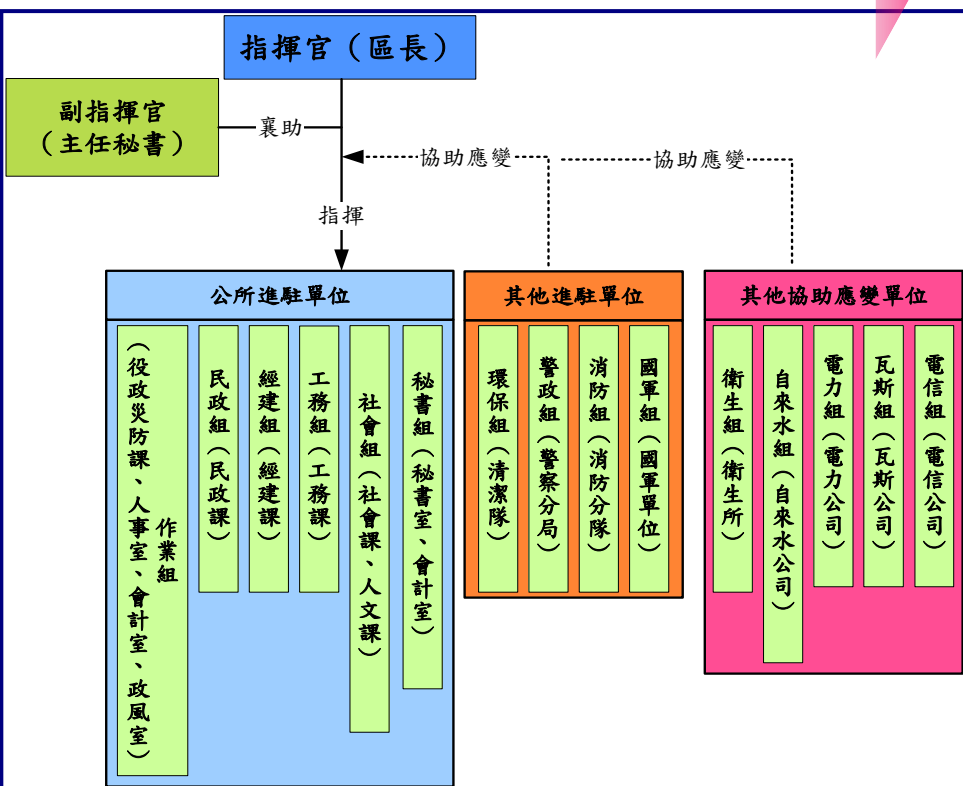
區級應變中心運作

應變與復原工作

公所應變中心開設

應變工作分工

復原工作



- ◆ 應變：在災害發生時的**因應措施**，包括災情通報、搜索救援、疏散避難、收容安置、支援調度。
- ◆ 復原：配合**減災行動**使災後恢復至（甚至更好）災前的措施，重建公共建設、讓社會與經濟恢復正常運作之政策，包括維生管線修復、住宅重建、心理與就業輔導等。

區級應變中心運作

區級EOC任務與編組之共通性任務

■ 作業程序

□ EOC開設

- 通知各編組單位參加EOC編組作業。
- 由指揮官或副指揮官召開準備會議，瞭解各單位準備情形，下達指示。
- 災害發生時，各編組人員隨時向指揮官回報。

□ EOC撤除

- 撤除後翌日12時前，由主辦課、室彙整初步災情及處理情形。
- 業務主管單位應主動負責，繼續辦理各項善後復原工作及措施。



災害防救會報

□ 定期召開

- ✓ 每年4月及10月由各區公所召開。

□ 開會內容

- ✓ 列管案件執行情形。
- ✓ 上級交辦事項執行情形。
- ✓ 檢討當年度災害應變及復原重建執行情形。
- ✓ 依實際執行經驗，核定區級地區災害防救計畫。

推動防災社區

■ 103年度預計推動2-3處防災示範社區

預算單位	內政部 防災社區推動計畫	內政部 災害防救深耕計畫	新北市政府 消防局
社區	金山區三界里 (內政部遴選審核中)	中和區內南里、汐止區 白雲里等4里擇1處 (預計3月上旬召開複審會議)	同左



防災公園

■ 本市各區防災公園：

序號	年度	行政區	公園名稱(公所自提)	備註
1	101年	新莊	新莊防災公園	
2	103年	板橋	板橋第一運動場	103年完成
			板橋第二運動場	
3		林口	林口社區運動公園	
4		三重	三重綜合運動場	
5		土城	土城綜合體育場	
6		中和	823公園	
7		永和	仁愛公園	
8		汐止	汐止綜合運動場	
9		樹林	樹林體育場	
10		蘆洲	柳堤公園	
11	104年	新店	大豐公園	
12		五股	洲子洋重劃區內公三	
13		泰山	泰山體育場	
14		淡水	公八公園	

防災公園

■ 本市各區防災公園：

序號	年度	行政區	公園名稱(公所自提)	備註
15	105-106年	三峽	運動公園預定地(原臨時市場)	105年4區 106年5區
16		鶯歌	親子公園	
17		深坑	兒童遊戲場	
18		三芝	第四號公園兒童遊戲場	
19		平溪	平溪國中	
20		坪林	坪林國中	
21		雙溪	三貂運動公園	
22		烏來	綜合運動場	
23		瑞芳	瑞芳公園	
24		----	八里	
25	石碇		二格公園	
26	萬里		獅子公園	
27	石門		石門國中	
28	貢寮		環保公園	
29	金山		金山運動休閒廣場	

防災公園

■ 本市各區防災公園設置規劃：

年度	數量	執行區
103年	9區 (10處)	板橋區 ：第一運動場及第二運動場 林口區 ：林口社區運動公園 三重區 ：三重綜合運動場 土城區 ：土城綜合體育場 中和區 ：823公園 永和區 ：仁愛公園 汐止區 ：汐止綜合運動場 蘆洲區 ：柳堤公園 樹林區 ：樹林體育場
104年	4處	新店區、淡水區、泰山區、五股區
105年	4處	評估中
106年	5處	評估中



三重防災公園現勘



三重防災公園現勘

防災公園

按一下「注釋」與「共用」，以建立、標註和傳送 PDF 檔案。

三重區綜合運動場防災公園設施平面圖

防災資訊

公園基本資料

避難處所 Emergency Shelter

三重綜合運動場
 空間面積 38,000 平方公尺
 有效避難面積 8,187 平方公尺
 容納人數 2,046 人

[地區型] 防災公園

公園位置

災害通報單位

- 1 三重區災害應變中心 02-29893889
- 1 消防局 119
 重慶消防分隊 02-29889009
 三重區重慶路一段123號
- 1 警察局 110
 光明派出所 02-29860655
 三重區過圳街46號

場地管理單位

- 1 三重區公所 02-29892345*254
 三重區中山路10號

收容空間規劃

8人帳 / 2x2.7 (m)

新北市政府 102年11月製作



設施名稱				
● 植栽	1 安置登記處 x1	7 公園設施配置圖 x4	13 臨時垃圾場 x1	19 臨時廁所設置區 x2
■ 公園既有設施	2 醫護站 x1	8 伙食區 x1	14 公共電話 x1	20 心靈安撫區 x1
● 集結點 x3	3 播音站 x1	9 帳篷區 x1	15 消防蓄水設施 x0	21 其他 x0
➡ 人行出入口 x4	4 物資管理站 x1	10 淋浴區 x2	16 消防栓 x3	
➡ 車行出入口 x2	5 器材倉庫 x1	11 曬衣場 x3	17 自來水取水站 x2	
— 自來水幹管 x5	6 指揮中心 x1	12 公共廁所 x2	18 維生貯水櫃 x0	

以三重區三重綜合運動場防災公園規劃為例

核子事故民眾防護行動逐里宣導

- **宣導對象**：緊急應變計畫區域所含居民。
- **宣導內容**：針對核子事故警報聲響、碘片使用及緊急防護行動進行宣導。
- **宣導成果**：自97年起迄今，已辦理232場次，**宣導人數達3萬492人次**。

未來規畫辦理狀況：

- 103年針對金山、萬里、石門及三芝等4區38里辦理逐里宣導。
- 104年針對金山、萬里、石門、三芝、雙溪及貢寮等6區52里辦理逐里宣導。另於**3月29日下午1點假三芝國中辦理防災宣導園遊會**。
- 自今年起將結合逐里疏散演練辦理，藉以建立民眾正確的核子事故防護概念，俾使事故發生時，能即時進行因應。



核子事故民眾防護行動逐里演練

行政區(里數)	8公里範圍內之里行政區 (*為同時在核一及核二廠8公里 EPZ範圍內)	102年	103年	104年
三芝區(4)	橫山里、茂長里、圓山里、新庄里	1	1	2
石門區(9)	山溪里、石門里、尖鹿里、老梅里 茂林里、草里里、乾華里、富基里 德茂里	1	3	5
金山區(15)	三界里、永興里、西湖里、兩湖里 六股里、清泉里、萬壽里、重和里 磺港里、美田里、五湖里、大同里 和平里、金美里、豐漁里	1	7	7
萬里區(10)	大鵬里、中幅里、北基里、崁腳里 野柳里、溪底里、萬里里、龜吼里 礦潭里、雙興里	1	3	6
	計38里	4	14	20

■102年已完成演練之里行政區。
 ■102年已完成演練之里行政區。

地區災害防救計畫

■ 各層級災害防救計畫



各層級災害防救計畫

地區災害防救計畫(草案)

計畫概述

環境背景及災害潛勢分析

防救災資源

各單位分工及職責

減災與整備工作

應變與復原工作

特別工作事項

潛勢地區改善對策

區級災害防救計畫已於**102**年通過備查
預計下次修訂期程為**104**年

定期更新EMIS系統

每月月底上網更新防救災資源資料庫資訊

The screenshot shows the website interface for the Disaster Prevention and Protection Portal. The browser address bar displays "行政院災害防救委員會防救災入口網站-會員登入". The page title is "防救災入口網站" with the subtitle "DISASTERS PREVENTION and PROTECTION of PORTAL SITE". In the top right corner, there are links for "訪客,您好", "會員登入", and "會員申請", with the latter circled in red. The main content area features a "會員登入" section with a login form. The form includes fields for "帳號:" and "密碼:", a "登入" button, and a "記住帳號" checkbox. Below the form, there are three bullet points: "會員申請及權限申請流程說明", "如果您尚未申請帳號,請「[由此申請](#)」", and "如果您忘記帳號或密碼,請「[由此查詢帳號密碼](#)」". A second section titled "使用自然人憑證登入(選擇性)" includes a field for "PIN:" and a "登入" button. At the bottom, there are additional instructions: "除了使用帳號登入外,您尚可使用內政部簽發之自然人憑證登入。" and "第一次使用自然人憑證登入前,請先用帳號登入後,至「個人資料維護」之「憑證上傳」,上傳證資料。"

單位	承辦人姓名
板橋區	黃福順
中和區	巫義煙
永和區	李芸嘉
新店區	陳春桂
三重區	陳若倫
新莊區	高美麗
蘆洲區	林守信
樹林區	莊昊晉
土城區	鍾佑臻
汐止區	陳怡華
淡水區	陳沛儀
鶯歌區	伍安義
三峽區	賴慧文
瑞芳區	劉建男
五股區	張文通
泰山區	丁肇立
林口區	黃德源
三芝區	江雅芳
八里區	羅忠其
深坑區	張峻榮
金山區	賴建興
萬里區	林雅婷
坪林區	曲兆昇
貢寮區	張容菁
雙溪區	林振東
平溪區	鄭金緞
烏來區	楊忠慶
石碇區	李依婷
石門區	吳書嫻

伍、「啟下」督導村里辦理 防災事項(103年)

督導村里辦理防災事項

平時減災工作

■ 建立保全清冊

- 平時則應建立里內保全對象清冊，掌握轄內**行動不便之老弱、獨居長者、或罹患慢性病**等居民，以便**優先**進行疏散撤離工作。
- 應**定期更新及了解**保全清冊資料，且律定優先順序，將避難弱者列為優先撤離對象。

土石流潛勢溪流影響範圍保全戶清冊

土石流潛勢溪流編號	住址	姓名	性別	生日	是否居住在此	是否行動不便	聯絡電話	避難處所	緊急聯絡人	緊急聯絡人電話
					請填是或否					
新北 DF001	○鄰○號	○○○	○	○○○	○	○	○○○	○○○	○○○	○○○
新北 DF001	○鄰○號	○○○	○	○○○	○	○	○○○	○○○	○○○	○○○
新北 DF001	○鄰○號	○○○	○	○○○	○	○	○○○	○○○	○○○	○○○

督導村里辦理防災事項

平時減災工作

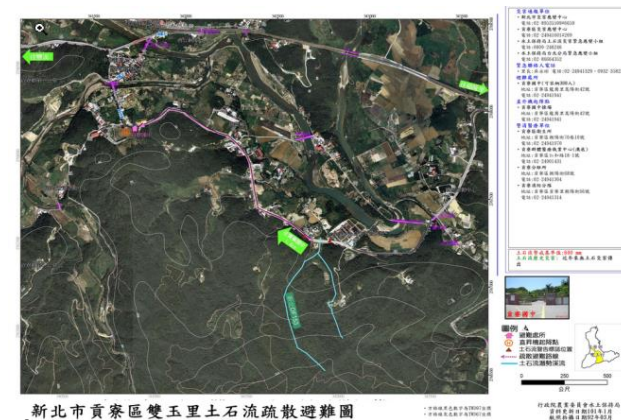
■ 防災地圖應用

透過防災地圖之查詢，掌握各里轄內災害潛勢，並進行疏散避難路線規劃、聚落週邊環境安全評估等，同時亦可在災前加強整備工作，災害應變中做為簡易預警作業。



■ 進行防災宣導

- 透過里民大會結合消防單位進行防災知識宣導。
- 透過里內慶典或其他活動，請消防單位進行防災宣導。
- 透過里布告欄張貼防災重要宣導說明。



督導村里辦理防災事項

平時減災工作

■ 避難收容所管理

- 若轄內設有避難收容所，於平時可巡視收容場所**安全與使用狀況**。
- 若發現有損壞或需進行維修時，應**上報區業管單位進行修繕**。
 - ✓ 本市目前有核訂**477處**收容所(社會處核定)，其中有**254處學校**，**223處活動中心**。
 - ✓ 里內其它可供臨時收容之場所(如營區、廟宇、旅館、活動中心或民宿)。
 - ✓ 收容場所是否安全，依災害類別區分收容功能。
 - ✓ 協助收容場所的物資整備。
 - ✓ 協助收容的志工編組。

督導村里辦理防災事項

平時減災工作

「102年度新北市防災臨時收容所一覽表」處下載
新北市政府防災資訊服務網:<http://www.dsc.ntpc.gov.tw/new/>



The screenshot shows the website interface with a navigation menu and a table of disaster relief facilities. The table has columns for 'Download Area', 'Topic', 'Download Link', and 'Date'. The first row is highlighted with a red box, indicating the target document.

下載專區	標題	下載連結	日期
	102年度新北市防災臨時收容所一覽表	下載	2012/10/3 上午 12:00:00
	日本地震、海嘯、核災相關新聞議題 Q&A	下載	2011/3/18 上午 12:00:00
	核子事故發生時該怎麼辦(1/2)	下載	2013/2/6 上午 12:00:00
	核子事故發生時該怎麼辦(2/2)	下載	2013/2/6 上午 12:00:00
	公開101年土石流警戒基準值	下載	
	緊急避難包	下載	2013/5/14 上午 12:00:00
	防災避難地圖背面宣導知識	下載	2013/7/4 上午 12:00:00

督導村里辦理防災事項

災時應變工作

■ 啟動通報措施

- 當里長或民眾**發現災情時**，需啟動災情查報通報措施。
- 利用**電話**、**簡訊**或**其他方式**上報最新災情狀況至區災害應變中心。
- 新北市政府防災APP(建置中)
民眾可使用APP-119報案，並回傳現場照片和GPS定位資料。
- LBS簡訊發送系統：可針對災害潛勢地區進行圈選行動電話或市話門號，以簡訊或語音進行通知最新防災訊息。



督導村里辦理防災事項

災時應變工作

■ 協助疏散撤離

- 確認需執行疏散撤離作業時，里長需瞭解轄內之疏散撤離集中地點，協助警察、消防、民政或其他志工團體。
- 確認疏散交通工具、疏散路線等工作。



結語



區級EOC：
承上啟下 災防最前線



區級指揮官：
任重道遠 救災關鍵

簡報結束·敬請指教